

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-38/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 20 listopada 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2025-2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2023 r., poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2023 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Marlena Stachurska - Janczyło	- członek
Maria Wasilewska	- członek

**opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz
na lata 2025-2031, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2025-2031, zawartym w zarządzeniu Nr 55/2024 Wójta Gminy Wąsosz z dnia 14 listopada 2024 roku (data wpływu do RIO: 14.11.2024 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Wąsosz, przyjętego zarządzeniem Nr 56/2024 Wójta Gminy Wąsosz z dnia 14 listopada 2024 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2025-2031 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2025 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2025 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 35.249.955,31 zł (w tym: bieżące 22.744.664,56 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 36.994.955,31 zł (w tym: bieżące 20.097.624,50 zł). Gmina Wąsosz w 2025 roku planuje z dochodów budżetu spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków europejskich w kwocie 2.154.714,00 zł. Po uwzględnieniu powyższych ustaleń deficyt budżetu gminy wyniesie 3.899.714,00 zł i sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3.713.154,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 186.560,00 zł. Ponadto, Gmina planuje spłatę kredytów z wolnych środków. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 4.148.514,00 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 2.403.514,00 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 435.360 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2025.

Gmina Wąsosz zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2031 roku. Z przedstawionej prognozy na lata 2025-2031 z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2025 (planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 3.713.154 zł oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.403.514 zł) wynika, że zadłużenie (kol. 6) Gminy Wąsosz na koniec 2025 r. wyniesie 3.899.714 zł, w kolejnych latach będzie sukcesywnie maleć. Budżety lat kolejnych tzn. 2026-2031 przewidują dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą zabezpieczały rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2025-2031 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2025 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,62% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowiącym 24,13% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 23,92%). W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2025 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 2.647.040,06 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2026-2031 kształtuje się na poziomie od 2.394.162 zł do 2.791.328 zł. Analiza danych historycznych (2018-2024) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 482.402 do 4.671.778,44 zł. Ponadto, Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2025 r. w kwocie 97.970 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie oraz objaśnienia w tym zakresie są wystarczające.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wskazuje, iż:

- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały WPF, w kolumnach dotyczących finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy tj. 9.1 – 9.4.1.1 w 2025 roku wykazano kwoty niezgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej;
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały WPF „Wykaz przedsięwzięć...”, w pozycjach 1.1.2.3 i 1.3.2.7 wykazano nieprawidłowy limit zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska