

UCHWAŁA NR XXIV/207/2022
RADY GMINY WĄSOSZ

z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wąsosz

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 583, 1005, 1079, 1561) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, 2185) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną przez skarżącą, w związku z nie wykonywaniem przez Wójta Gminy Wąsosz czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Leszek Nieszala

Uzasadnienie

Analizując treść skargi Skarżącej z dnia 8 grudnia 2022 r. oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 16 grudnia 2022 r., Rada Gminy Wąsosz uznała skargę wniesioną przez Skarżącą na bezczynność Wójta Gminy Wąsosz w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami, za bezzasadną.

Wójt Gminy Wąsosz realizuje obowiązek udostępniania zbiorów danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania pod adresem <https://wasoszgrajewski.e-mapa.net/>. Usługa realizowana jest za pośrednictwem firmy zewnętrznej.

Podstawą udostępnienia danych przestrzennych jest ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Skarżąca zarzuca bezczynność Wójtowi Gminy Wąsosz wynikającą z braku zapewnienia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne.

Ustalono, że gmina Wąsosz udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj.: „*umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów*”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM co jest zgodne z informacjami zawartymi na stronie ministerialnej <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych> - wskazówki techniczne dotyczące wdrażania usług pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych przy użyciu formatu Atom. Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, co potwierdzają informacje Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

Usługa pobierania ATOM dla gminy Wąsosz znajduje się pod adresem publikującej dane dla Gminy Wąsosz to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

1) wywołanie usługi wskazującej na zbiór MPZP dla gminy Wąsosz to <https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=200406&typ=1>.

2) wywołanie usługi wskazującej na zbiór Wąsosz dla gminy Wąsosz to <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=200406&typ=2>.

Ponadto adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=200406&rodzaj=gminy&nazwa=w%C4%85sosz&zbior=&usluga=&adres=>.

Usługa ATOM udostępnia aktualny zbiór danych z terenu naszej gminy w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym Wójta Gminy Wąsosz. Powyższy obowiązek wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- Akt Planowania Przestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- Dokument Formalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Wobec powyższego gmina właściwie udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, który to zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Z przytoczonego wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, wynika że dotyczył on innego stanu faktycznego, tj. Skarżąca podnosiła, że organ nie zapewnia dostępu do kompletnego zbioru danych

przestrzennych, który nie zawiera dwóch wymaganych obowiązującymi przepisami prawa elementów tj. rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem. Zarzucono również, że zbiór danych przestrzennych nie jest zgodny ze schematem aplikacyjnym GML, usługa nie zapewnia wyświetlania objaśnień symboli kartograficznych. Udostępniony przez gminę Wąsosz zbiór danych przestrzennych jest kompletny i aktualny.

Oceniając stan prawny i faktyczny nie znaleziono podstaw do uznania, aby środki wydatkowane na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych były niewłaściwie, ponieważ gmina udostępnia zbiory za pomocą usługi pobierania, które zawierają wymagane elementy i są zgodne ze Standardami Danych i Usług Danych Przestrzenne.

Opisane zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W ocenie rady Gminy Wąsosz, Wójt Gminy Wąsosz zapewnia prawidłowy, kompletny i aktualny dostęp do danych przestrzennych, w związku z czym skarga jest bezzasadna.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185):

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.