

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-58/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Wąsosz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok Gminy Wąsosz;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wąsosz, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Wąsosz z dnia 28 grudnia 2021 r.: Nr XIX/166/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2022-2028 oraz Nr XIX/165/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wąsosz na rok 2022.

Rada Gminy Wąsosz Uchwałą Nr XIX/165/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 22.713.212,23 zł, w tym bieżące 15.429.668,84 zł;
- wydatki w wysokości – 27.896.655,23 zł, w tym bieżące 15.280.493,84 zł;
- deficyt budżetu – 5.183.443,00 zł.

Zgodnie z zapisem §6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt wyniesie 5.183.443,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.799.038,00 zł, planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 495.160,00 zł, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych

w kwocie 2.389.245,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 500.000,00 zł. Wykazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 5.245.643,00 zł (przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów 2.356.398,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych 2.389.245,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 500.000,00 zł), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłaty pożyczek i kredytów ustalono w kwocie 62.200,00 zł (zgodnie z załącznikiem nr 5 do uchwały).

Mając na uwadze przychody wewnętrzne, które posłużą sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu w łącznej wysokości 2.889.245,00 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2022-2028), jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości.

Stosownie do Uchwały Nr XIX/166/2021 Rady Gminy Wąsosz z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2022-2028, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 2.794.198,00 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem wyniesie 12,30%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 18,11%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2023 r. nie planuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Gmina zamierza osiągać, w pozostałych latach prognozy, dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto, we wszystkich latach Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2022-2028 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z Zarządzeniem Wójta Gminy Wąsosz Nr 240/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,58% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 27,10% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 26,82%).

Przyjęte w prognozie założenia zachowania powyższej relacji oparte są na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1) oraz dochodach ze sprzedaży majątku w 2022 roku (kol. 1.2.1). Dochody ze sprzedaży majątku zostały przewidziane w kwocie 300.000,00 zł i ustosunkowano się do nich w objaśnieniach (załącznik nr 3 do uchwały). W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi

149.175,00 zł. W latach kolejnych 2023-2028 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 669.198,00 zł do 2.749.851,00 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż nadwyżki operacyjne ujęte w okresie objętym WPF znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne, jak również mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat (uwzględniając przewidywane wykonanie 2021 roku), która wynosi 2.888.985,33 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Jednak wskazuje się na stałe monitorowania realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, pozwalających na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska