

Projekt

z dnia 23 czerwca 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY WĄSOSZ**

z dnia 2021 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), art. 18 ust. 3 w związku z art. 9, art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194) oraz art. 13 ust. 1, ust. 2, ust. 7 i ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań związanych z zaspokojeniem potrzeb mieszkańców Gminy w zakresie kultury, w tym czytelnictwa, a także w celu uproszczenia struktur zarządzania, wyraża się zamiar połączenia dwóch samorządowych instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Gminy Wąsosz i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Wąsoszu.

2. W wyniku połączenia, po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia informacji o zamiarze połączenia, zostanie utworzona nowa samorządowa instytucja kultury pod nazwą „Biblioteka oraz Ośrodek Kultury i Sportu w Wąsoszu”.

§ 2. 1. Połączenie, o którym mowa w § 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej Gminy Wąsosz.

2. Uzasadnienie zamiaru połączenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej i Książnicy Podlaskiej w Białymstoku w celu zasięgnięcia opinii,
- 2) Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego w celu uzyskania zgody na połączenie.

§ 4. Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega podaniu do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej (<https://bip-ugwasosz.wrotapodlasia.pl>), na stronie internetowej Urzędu Gminy Wąsosz oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Wąsosz.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wąsosz.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Leszek Nieszala

Uzasadnienie

UZASADNIENIE ZAMIARU POŁĄCZENIA INSTYTUCJI KULTURY W GMINIE WĄSOSZ POPRAWKĄ WSKAZANIE CELOWOŚCI I OCENY POŁĄCZENIA BIBLIOTEKI PUBLICZNEJ GMINY WĄSOSZ Z GMINNYM OŚRODKIEM KULTURY I SPORTU W WĄSOSZU

Prowadzenie działalności kulturalnej, rozumianej jako tworzenie, upowszechnianie i ochrona kultury, jest zadaniem gminy, która decyduje o formie organizacyjnej i zakresie zadań gminnych instytucji kultury. Kwestie te regulują dwie ustawy: z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej i z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 powołanej ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach, lub podziału instytucji kultury. Z art. 19 ust. 1 w/w ustawy wynika z kolei że połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Stosownie zaś do art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

W przypadku połączenia biblioteki z inną instytucją kultury, organizator, stosownie do art. 13 ust. 2 cyt. ustawy o bibliotekach, obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Ponadto, przy połączeniu biblioteki z inną instytucją kultury, na organizatorze ciąży obowiązek zasięgnięcia w tym przedmiocie opinii: Krajowej Rady Bibliotecznej, właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz w przypadku biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej – jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością tej biblioteki, a także uzyskanie zgody ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Połączenie dwóch funkcjonujących na terenie gminy Wąsosz dotychczasowych instytucji kultury w jedną o nazwie Biblioteka oraz Ośrodek Kultury i Sportu w Wąsoszu zdecydowanie usprawni sposób zarządzania nimi oraz obniży administracyjno-gospodarcze koszty funkcjonowania jednostek. Nowopowstała jedna instytucja umożliwi planowanie pracy rocznej instytucji jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty operacyjne oraz możliwość nadzoru. Załogi oraz mienie obu instytucji zostaną połączone w jedną jednostkę, co pozwoli na stosowanie jednej obsługi finansowo – kadrowej i organizacyjnej.

Zamiar połączenia Biblioteki Publicznej Gminy Wąsosz i Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Wąsoszu podyktowany jest przede wszystkim troską o lepszy dostęp mieszkańców naszej gminy do zbiorów bibliotecznych. Obecnie, tak jak od wielu lat, w bibliotece pracuje tylko jedna osoba, która zarazem pełni funkcje dyrektora biblioteki. Na czas urlopów lub ewentualnych innego rodzaju absencji, biblioteka jest zamknięta. O powyższym fakcie nie zawsze da się powiadomić czytelników z wyprzedzeniem. Może to powodować zniechęcenie do korzystania z usług biblioteki. W gminie liczącej zaledwie ok. 3 600 mieszkańców nie możemy sobie pozwolić na uruchomienie drugiego etatu bibliotekarza. Można jednak zapewnić nieprzerywany dniami absencji dostęp czytelników do biblioteki, poprzez połączenie wyżej wymienionych instytucji. Jest to tym bardziej racjonalne, że i biblioteka i ośrodek kultury mieszczą się w tym samym budynku, a pomieszczenia przylegają do siebie. Obecnie te dwie instytucje są z sobą tak fizycznie zespolone, że biblioteka od wielu lat korzysta z mediów (woda, ogrzewanie, prąd, Internet) udostępnianych jej przez ośrodek kultury. Do obu instytucji numer telefonu jest ten sam. Utworzenie jednej jednostki tj. Biblioteki oraz Ośrodka Kultury i Sportu w Wąsoszu będzie miało znaczący wpływ na racjonalne wydatkowanie kosztów ponoszonych na działalność kulturalną. Aktualnie obie jednostki zmuszone są ponosić koszty dotyczące obsługi administracyjnej np. opieka BHP, PPOŻ, inspektor ochrony danych osobowych. Obecnie oddzielnie realizowane są płatności, co w przypadku jednostek o tak małym zatrudnieniu, stanowi trudność szczególnie w przypadku dłuższych nieobecności upoważnionych pracowników i braku możliwości ustalenia dodatkowych upoważnień.

W Bibliotece aktualnie zatrudniony jest jeden pracownik pełniący jednocześnie funkcję dyrektora, w GOKiS dwie osoby tj. dyrektor oraz sprzątaczką. Obecna struktura pracowników merytorycznych stanowi więc wyłącznie kadrę kierowniczą, co jest wysoce niezasadne.

Połączenie biblioteki z ośrodkiem kultury, w którym notabene, zatrudnione są tylko dwie osoby, nie może spowodować marginalizacji działalności tej pierwszej. Jest za to duża szansa, a nawet pewność, że biblioteka dzięki większej liczbie pracowników połączonych placówek będzie mogła powszechniej i w bardziej różnorodny sposób dotrzeć do czytelników i pozyskiwać ich coraz więcej. Połączenie obu instytucji kultury pozwoli natomiast na bardziej efektywne wykonywanie dotychczasowych zadań tych instytucji w sferze kultury, upowszechniania wiedzy i zaspokajania potrzeb w zakresie czytelnictwa oraz doprowadzi do poszerzenia oferty o nowe zadania i inicjatywy.

Połączenie wyżej wymienionych jednostek zostanie dokonane na bazie istniejącej struktury zatrudnienia – w tym zakresie połączenie Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu i Biblioteki Publicznej zapewni lepszą organizację pracy tych instytucji, ponieważ dzięki połączeniu nastąpi bardziej elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych i kadrowych obu instytucji. Połączenie GOKiS i Biblioteki Publicznej jest także racjonalne i uzasadnione z tego względu że instytucje te realizują niejednokrotnie zbieżne zadania o charakterze kulturalnym, historycznym czy patriotycznym kierowane do tych samych grup wiekowych mieszkańców gminy. Celem połączenia obu instytucji kultury jest wzmocnienie potencjału samorządowej instytucji kultury, poszerzenie zakresu zadań, zróżnicowanie i uatrakcyjnienie oferty dla mieszkańców, poprawa efektywności działań poprzez ich koordynację, zwiększenie możliwości ubiegania się o środki zewnętrzne na realizację projektów z zakresu kultury, a także promowanie postaw patriotycznych i poszerzenie wiedzy historycznej. Podjęte działania wpłyną na lepsze organizowanie działalności kulturalnej, efektywne zarządzanie finansami instytucji kultury oraz zapewnią wyższy poziom usług i imprez organizowanych na terenie gminy. Połączenie obu instytucji zwiększy możliwości aplikowania o środki zewnętrzne, o które dotychczas w ocenie organizatora, łączone jednostki nie ubiegały się w należytych rozmiarach.

Zaznaczyć należy, że połączenie wyżej wymienionych instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w wykonywaniu zadań realizowanych obecnie przez Bibliotekę Publiczną. Podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań. Biblioteka będzie pracowała zgodnie z poniżej przedstawioną koncepcją jej pracy. Wskutek połączenia nie wystąpią ograniczenia finansowe, ani też ograniczenia zasobu bibliotecznego. Środki finansowe przeznaczone na działalność biblioteczną zostaną zabezpieczone w budżecie gminy. Zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone w ustawie o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Baza lokalowa biblioteki nie zmieni się, nie nastąpi zmniejszenie godzin pracy jednostki, co zapewni dogodny dostęp mieszkańcom do materiałów bibliecznych. Środki finansowe przeznaczone na zakup i doposażenie księgozbioru nie zmniejszą się. Gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianiu zbiorów na miejscu, wypożyczaniu na zewnątrz będzie utrzymane i zapewnione na dotychczasowym poziomie przy profesjonalnej obsłudze administracyjnej. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym wysokim poziomie i nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliecznych.

Przedstawione wyżej argumenty pozwalają na stwierdzenie, że połączenie dwóch samorządowych instytucji kultury w jeden prężny, wielofunkcyjny ośrodek o dużym potencjale ludzkim i materialnym, jest zamierzeniem racjonalnym, uzasadnionym ekonomicznie i merytorycznie, jak również pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej.

SKUTKI POŁĄCZENIA INSTYTUCJI:

1. Prawne:

- 1) jeden statut dla obu instytucji,
- 2) jeden dokument kontroli zarządczej,
- 3) sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
- 4) jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,

2. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,

2) realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna itp.),

3) sporządzanie jednego budżetu,

4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych,

3. Organizacyjne:

1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,

2) efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,

3) łatwiejsze zarządzanie instytucją,

4) uproszczenie struktur zarządzania,

5) uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji,

6) łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,

7) wypracowanie wspólnego kierunku działania

4. Kadrowe:

1) wzajemne uzupełnianie się pracowników,

2) możliwość podziału zadań między pracowników,

3) zgodnie z ustawą, pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy oraz będą realizować zadania związane z pracą biblioteki, co nie spowoduje uszczerbku na jej działalności.

KONCEPCJA PRACY BIBLIOTEKI WCHODZĄCEJ W SKŁAD – BIBLIOTEKI ORAZ GMINNEGO OŚRODKA KULTURY I SPORTU W WĄSOSZU

1. Cele biblioteki:

1) Aktywny udział w rozwijaniu społeczeństwa informacyjnego oraz życia społecznego i kulturalnego;

2) Rozbudzanie i zaspokajanie potrzeb czytelniczych, edukacyjnych i informacyjnych środowiska lokalnego;

3) Doskonalenie działań na rzecz wizerunku biblioteki atrakcyjnej, rozpoznawalnej, dostępnej w każdej przestrzeni, odpowiadającej na różne potrzeby środowiska.

2. Główne obszary i kierunki rozwoju biblioteki:

1) informacja (zaspokajanie potrzeb użytkowników biblioteki)

- zarządzanie zbiorami bibliotecznymi oparte na diagnozie potrzeb użytkowników.

- budowanie wysokiej jakości warsztatu informacyjnego,

- realizowanie działań związanych z bezpieczeństwem w sieci,

- modernizacja informatyczna biblioteki,

2) edukacja:

- wspomaganie bibliotek szkolnych poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów oraz doradztwa dotyczącego bibliotekarstwa,

- promowanie edukacji czytelniczej i medialnej.

- rozwijanie kompetencji czytelniczych dzieci i młodzieży, inicjowanie akcji pro -czytelniczych,

- współpraca z innymi instytucjami

- rozwijanie nowych form działalności edukacyjnej i kulturalnej.

3) promocja, wizerunek:

- analiza atrakcyjności oferty bibliograficznej, kulturalnej i edukacyjnej biblioteki

- diagnoza potrzeb środowiska
 - promocja zbiorów i usług świadczonych przez bibliotekę,
 - tworzenie przyjaznego klimatu wokół biblioteki
 - pozyskiwanie partnerów na rzecz wzajemnego rozwoju – dostosowanie działań do potrzeb oraz możliwości środowiska,
 - współpraca z organizacjami samorządowymi, placówkami oświatowymi, stowarzyszeniami, bibliotekami ze szkół z terenu gminy Wąsosz i regionu
 - zwiększenie dostępności działań biblioteki dla różnych grup wiekowych i społecznych
- 4) pozyskiwanie środków finansowych na wzbogacenie i uatrakcyjnienie oferty biblioteki, unowocześnienie bazy sprzętowej, rozbudowa kolekcji bibliotecznej.**