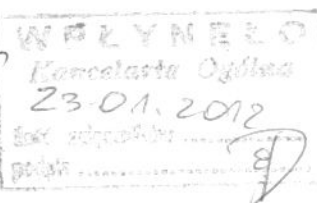


P. Truchomier
P. Pięchowski
UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-20/12

z dnia 20 stycznia 2012 roku



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Wąsosz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Gminy Wąsosz Nr X/50/11 z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2012 – 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały Rady Gminy Nr X/51/11 z dnia 30 grudnia 2011 roku podjętej w sprawie budżetu gminy na 2012 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Uchwałą Nr X/51/11 z dnia 30 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2012 uchwaliła budżet deficytowy, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 11.621.267 zł
- wydatki w wysokości – 13.863.415 zł
- deficyt w wysokości – 2.242.148 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.242.148 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych, co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z treści § 6 uchwały oraz z danych wykazanych w załączniku nr 5 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu gminy w 2012 roku.” wynika, że gmina planuje spłatę kredytów i pożyczek w 2012 roku w wysokości 696.316 zł, finansując w całości pożyczkami i kredytami bankowymi.

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych w 2012 roku wynosi 2.938.464 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno - prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Uchwałą Nr X/50/11 z dnia 30 grudnia 2011 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Wąsosz na lata 2012– 2019. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012– 2019.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie gminy na koniec 2011 roku wynosi 1.796.316 zł,
- przewidziane do zaciągnięcia w 2012 roku pożyczki i kredyty bankowe w wysokości 2.938.464 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 696.316 zł, z odsetkami 70.000 zł wynosi 766.316 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 6,59 %, natomiast w 2013 roku wskaźnik ten wynosi 4,62 %.
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 4.038.464 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 34,75 %, w 2013 roku zaś 25,98 %.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012-2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest w tych latach zachowana.

Relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest również zachowana dla 2014 roku i lat następnych, do końca spłaty zadłużenia, tj. do 2019 roku.

Nadmienia się przy tym, że od 2014 roku zachowanie relacji staje się obligatoryjne.

Zwraca się uwagę na brak uzasadnienia w zakresie realności wykazywanych danych przy konstrukcji budżetów od 2013 roku, gdzie planowany jest wysoki wzrost dochodów bieżących (ok. 2 mln w stosunku do planowanych dochodów bieżących w 2012 roku). Zawyżona nadwyżka operacyjna może mieć negatywny wpływ na kształtowanie się rzeczywistej relacji ustawowej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w zakresie długu i jego spłaty w latach 2014 – 2019.

Realistyczność planowania wynika z przepisu art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś