



UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-20/13

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 grudnia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2014-2019.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis - przewodnicząca
Maria Wasilewska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2014-2019, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Wąsosz, spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), przedłożył przy Zarządzeniu Nr 40/2013 z dnia 12 listopada 2013 roku projekt uchwały Rady w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2014-2019.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2014 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Budżet na 2014 rok został ustalony deficytowy. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 11.854.338 zł (w tym; bieżące 10.057.101 zł), natomiast wydatki w kwocie 13.394.564 zł (w tym: bieżące 10.009.305 zł). Źródłem sfinansowania deficytu budżetu gminy w wysokości 1.540.226 zł wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Zgodnie z zapisem § 6 projektu uchwały i z załącznikiem Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2014 roku” gmina planuje rozchody budżetu związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek w kwocie 514.420 zł oraz przychody budżetu w wysokości 2.054.646 zł z tytułu planowych do zaciągnięcia kredytów bankowych.

Budżet gminy planowany na 2015 rok wykazuje przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 1.084.051 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 334.051 zł oraz spłatę rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach poprzednich 750.000 zł. Budżety gminy planowane na lata 2016-2019 wykazują nadwyżkę budżetu, która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek.

Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot budżetu 2014 roku. W objaśnieniach do prognozowanych wielkości natomiast nie ustosunkowano się do znacznego wzrostu dochodów bieżących w 2015 roku i w latach następnych w stosunku do planowanych dochodów bieżących na 2014 rok (około 1 mln 300 tys. zł).

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie na koniec 2013 roku wynosi 1.185.250 zł,
- gmina planuje zwiększenie zadłużenia w 2014 roku o kwotę 2.054.646 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- spłata rat kredytów i pożyczek w 2014 roku planowana jest w kwocie 514.420 zł, z odsetkami 57.700 zł wynosi łącznie 572.120 zł,
- planowany dług na koniec 2014 roku wyniesie 2.725.476 zł,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Mając na uwadze przedstawioną w latach 2014 – 2019 spłatę zadłużenia o relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, stwierdza się, że relacja ta spełnia wymogi określone tym artykułem.

Realizowane przedsięwzięcia zostały wykazane w załączniku Nr 2 do Zarządzenia Wójta w sprawie projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej. Obejmują one przedsięwzięcia, które realizowane będą do 2017 roku.

Zwraca się przy tym uwagę na poniższe uchybienia:

- W treści projektu uchwały w sprawie uchwalenie WPF na lata 2014-2019 w § 3b zostały określone upoważnienia dla Wójta do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań, kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących zadania określone z zał. nr 2 do Uchwały. Upoważnienie jest bezprzedmiotowe, ponieważ przedsięwzięcia ujęte w tym załączniku są realizowane przez Urząd Gminy.
- W załączniku nr 1 do uchwały „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2014-2019” wystąpiły poniższe nieprawidłowości:
 - * w wierszu „Plan 3 kw. 2013” w kolumnie „kredyty: w tym na pokrycie deficytu budżetu” (4.3.1) winna być kwota 805.023 zł (jest 0 zł)
 - * w wierszu „2019”, w kolumnie „spłaty kredytów pożyczek...” (10.1) kwota winna być równa spłatom w danym roku, a więc kwota 809.527 zł (jest 483.367 zł)
 - * w wierszu „2014”, kolumna „wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst” (11.2): zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego: należało wykazać środki z działu 750 z rozdziału 75022 i z rozdziału 75023 (w przypadku tej gminy), co daje łączną kwotę tych wydatków 1.768.382 zł (ujęto 1.718.382 zł).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś